

Nº 15 Lima, Enero del 2011

Sector Social de la Compañía de Jesús en el Perú

INTERCAMBIO

Panorama
Regional

Agenda Política
para el 2011

Entrevista al nuevo
Ministro de Cultura

Fe y Política
¿se oponen?

Represas
Hidroeléctricas:
impacto y
consecuencias

Foro Social
Mundial de
Migraciones

Propuestas para una

AGENDA CONCERTADA





Jesuitas del Perú
Sector Social

INTERCAMBIO

Nº 15 Enero 2011

Consejo Editorial

César Torres sj.
José Luis Gordillo sj.
Hortensia Muñoz
Oscar Espinosa
Bernardo Haour sj
Ofelia Montes

Editora

Diana Tantaleán

Colaboran:

Carlos Pérez Crespo, Martín Cornejo, Carlos Leyton, Alfredo Gamio, Jorge Aragón, Hermes Montenegro, Carmen Robles, José Gallo, Juan Ossio, Juan Ansion, Alejandro Angulo sj, Juan Carlos Díaz, Oscar Espinosa, Isabel Berganza, Mario Rufino.

Diseño y Diagramación

Romy Kanashiro

Dirección

Costa Rica 256 - Jesús María (Lima)
Teléfonos: (51) (1) 461-8803 / 463-5006
e-mail: socialperu@yahoo.com

Impresión

GRAFICA FILADELFIA E.I.R.LTDA.
Jr. Dávalos Lissón 141 Of. 207 - Lima 1

Redes del Sector Social de la Compañía de Jesús:

Red de Centros Sociales Jesuitas - SEPSI
Red Jesuita para la Inclusión - NAJ
Apostolado Indígena
Migraciones

Para enviar informaciones o sugerencias escribir a: intercambio@socialsjperu.org

Foto portada:

Archivo SJ

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca
Nacional del Perú Nº 2010-08595

Contenidos

Panorama Regional

El 2011 y los partidos políticos en el Perú <i>Carlos Pérez Crespo</i>	4
Piura: Expectativas y algo más de un año que se nos va <i>Martín Cornejo</i>	6
El sur peruano: entre el conflicto social y el desarrollo económico <i>Carlos Leyton</i>	8
Por los Caminos de la Integración <i>Alfredo Gamio</i>	10

Agenda Política 2011

Agendas políticas para el próximo gobierno nacional <i>Jorge Aragón</i>	12
--	----

Interculturalidad

"Estamos haciendo un esfuerzo por descentralizarnos" <i>Entrevista a Juan Ossio</i>	17
La interculturalidad y la política de Estado <i>Juan Ansion</i>	20

Fe y Política

Política y Fe: ¿Se oponen o se combinan? <i>Alejandro Angulo Novoa sj</i>	22
La aparente lejanía entre la Fe y la Política <i>Juan Carlos Díaz Lara</i>	25

Medio Ambiente

Represas Hidroeléctricas en la Amazonía Peruana: Impacto Social y Ambiental de grandes consecuencias <i>Oscar Espinosa</i>	28
--	----

Migraciones

El Foro Social Mundial de Migraciones <i>Isabel Berganza</i>	30
---	----

Noticias de las Redes

Proyecto del SEA obtiene reconocimiento internacional y otros	33
---	----

Cultural

Nuevas publicaciones y Lecturas para compartir	35
--	----

Construyamos juntos el PROYECTO NACIONAL

La carrera por el sillón presidencial ha comenzado. El año pasado tuvimos un calentamiento previo gracias a las elecciones regionales y municipales, donde si bien hubo algunas sorpresas muchos volvieron a repetir el plato. Ahora, el festín está servido para la carrera de fondo. Los invitados parecen ser los mismos de siempre y de muchos ya conocemos los trajes que suelen usar y los maquillajes con los que suelen ocultar sus pequeñas imperfecciones.

Para algunos, el 2011 hace revivir el fantasma del tener que elegir entre el mal menor, una pesadilla que nadie quisiera volver a repetir. Los errores se pagan caros, ya lo sabemos, pero, ¿habremos aprendido la lección? Si reducimos el ejercicio democrático a un mero acto electoral realizado cada cierto tiempo, entonces, volveremos a encontrarnos en la misma encrucijada, el tener que elegir a alguien a quien consideremos menos peligroso. Si nos desentendemos de la política en los tiempos ordinarios, entonces, no podemos esperar grandes cosas en tiempos de elecciones. Para cosechar hay que sembrar y saber cuidar el cultivo diligentemente. Los espacios públicos que se abandonan acaban siendo tomados por otros. El desinterés por el quehacer político termina colaborando con la perpetuación de una clase política que actúa guiada principalmente por intereses particulares o de pequeños grupos.

Las complejidades del país y sus grandes desafíos nos obligan a repensar la política y sus modos de involucrarnos en ella. El retomar la política como un espacio privilegiado para el diálogo, para la reflexión y la generación de propuestas viables para nuestro país deviene impostergable. Los grandes cambios a nivel global y las nuevas dinámicas sociales, culturales y económicas que se viven al interior, demandan capacidad de escucha, de saber contemplar la complejidad de nuestro país; demandan



una manera distinta de ver nuestra realidad para encontrar las formas adecuadas de comprometernos con ella.

Así, en medio de una realidad que se nos presenta fragmentada, con heridas que no acaban de cicatrizar, conflictos sociales que amenazan constantemente nuestra estabilidad, una discriminación persistente que privilegia lo occidental, una educación diferenciada dependiendo de las posibilidades económicas y con una persistencia de la pobreza, sentida más profundamente en los pequeños rincones de nuestro país, nos queda el desafío de construir juntos el proyecto nacional. Allí donde otros sólo ven problemas, hay que comenzar a ver las oportunidades que se nos presentan. Una de ellas es el poder construir una democracia inclusiva fundada en el diálogo intercultural que presupone un respeto mutuo y una voluntad auténtica de dialogar. El compromiso con la democracia va más allá del contexto electoral, se trata de aceptar la invitación a tender puentes para superar las fronteras que nos dividen.

Carlos Eduardo Pérez Crespo
Universidad Antonio Ruiz de Montoya

El 2011 y los PARTIDOS POLÍTICOS EN EL PERÚ

Las encuestas muestran que en la carrera a la presidencia tres candidatos se encuentran en los primeros lugares: Luis Castañeda, Alejandro Toledo y Keiko Fujimori. Hasta el momento no se ha presentado el despegue de PPK en la "Alianza por el Gran Cambio" y tampoco la de Mercedes Aráoz como flamante candidata del APRA¹. Pero la encuesta del Instituto de Opinión Pública de la PUCP del 30 de noviembre muestra que en una virtual segunda vuelta Castañeda le ganaría a sus dos contendores más cercanos; mientras que Keiko Fujimori podría ganarle a Toledo. De este modo, el gran problema de fondo que afronta la política peruana, en las elecciones generales del 2011, es la ausencia de partidos políticos institucionalizados.

¿Qué es un partido político institucionalizado? Tal como ha explicado el politólogo italiano Angelo Pane-

bianco, los partidos institucionalizados se caracterizan por tener estabilidad, organización y adaptabilidad. Es decir, estos partidos ganan elecciones presidenciales y representación parlamentaria, no en un solo proceso electoral, sino en varios. En ese sentido, los partidos institucionalizados tienen una burocracia partidaria altamente profesionalizada, en donde los políticos saben cómo ganar votos y elecciones. Por el contrario, en el contexto peruano los partidos políticos institucionalizados han brillado por su ausencia debido a las constantes interrupciones a los regímenes democráticos: históricamente la democracia peruana no ha durado más de 12 años (en el 2011 habremos llegado a este umbral).

¿Qué partidos políticos hemos tenido en el Perú? Como sabemos en la década de los ochentas cuatro partidos (APRA, PPC, AP, IU) disputaban las elecciones municipales, congresales y presidenciales, siendo ellos hasta 1989 los que logra-

ban más del 90% de los votos en las urnas. Sin embargo, es a partir de los noventas que estos partidos de tradición entran en un período de crisis y colapso debido a la popularidad del golpe de estado de 1992 y la hegemonía del fujimorismo después de las elecciones de 1995 y su re-reelección en el 2000. No obstante, en el proceso de transición democrática del gobierno de Valentín Paniagua, habría un breve período de "resurrección" de los partidos en las elecciones del 2001 y 2006, ya que partidos tradicionales como el PPC, APRA y AP lograron una importante representación en el congreso. Pero aún así, la "resurrección" no significó la presencia electoral de los partidos políticos como en los ochentas, debido a que la presidencia fue obtenida por un "outsider", Alejandro Toledo, y su partido "Perú Posible" era más una alianza electoral que un partido político institucionalizado.

Retomando el punto anterior, ¿qué panorama nos muestran los parti-

¹ N. E.: En el momento en que este número entra a impresión Mercedes Aráoz acaba de renunciar a su candidatura.

dos políticos en las elecciones del 2011? El gran reto de los partidos es el cómo consolidarse institucionalmente a nivel nacional. Sin embargo, hay poca esperanza de que esto se produzca, ya que de los virtuales contendores presidenciales, tres son candidatos que han sido invitados como independientes a los partidos (PPK por el PPC, Aráoz por el APRA y Toledo por Acción Popular). Asimismo, por un lado es cierto que las alianzas demuestran la toma de conciencia de los partidos de que, a diferencia de las elecciones del 2006, es más probable lograr mayor cantidad de votos con alianzas que con listas independientes. Pero, al mismo tiempo, también demuestran la debilidad y la poca capacidad de renovar liderazgos partidarios, puesto que es muy probable que tengamos de nuevo un congreso con una fragmentación política alta y un presidente con dificultades para formar coaliciones de gobierno con el parlamento.

En conclusión, es claro que en estas elecciones del 2011, a diferencia del 2006, hay un nuevo panorama: más alianzas partidarias y menos fragmentación en la oferta electoral. Pero también queda claro que el camino de la institucionalización es ajeno a los partidos políticos, pues esto es poco probable en un contexto donde los mismos partidos han confiado sus liderazgos a independientes. Del mismo modo, esto se relaciona a un ambiente en donde hay alta insatisfacción de la población hacia el desempeño del estado peruano, alta percepción de la política como "mal necesario", porque es sinónimo de corrupción, y altos niveles de desconfianza hacia instituciones como los partidos y el congreso. ■

El gran reto de los partidos es el cómo consolidarse institucionalmente a nivel nacional. Sin embargo, hay poca esperanza de que esto se produzca, ya que de los virtuales contendores presidenciales, tres son candidatos que han sido invitados como independientes.



Martín Cornejo Cornejo
Centro de Investigación y Promoción del Campesinado
CIPCA - Piura

PIURA

Expectativas y algo más de un año que se nos va

Dos hechos marcan el fin del año 2010 y el inicio del 2011 en nuestra región. Por un lado, el cambio de autoridades regionales después de dos períodos consecutivos de gestión aprista; por otro, la inauguración de tres nuevos centros comerciales en la ciudad de Piura. Aunque parezcan dos hechos aislados entre sí, ambos están muy ligados, ya que tienen que ver con el desarrollo regional. El primero, desde el lado de la política, el gobierno y la gestión pública, y el segundo, desde el lado de la economía, el mercado y la inversión privada. A continuación haremos un breve comentario de cada uno.

El contundente triunfo de Javier Atkins al frente de una amplia alianza electoral, pone de manifiesto el cansancio de la población regional frente a ocho años de (des) gobierno regional aprista, marcado por los escándalos de corrupción, nepotismo e ineficiencia.

Elegido con cerca del 50% de los votos válidos, el nuevo gobierno regional tiene una amplia base social que le sirve de respaldo para tomar las medidas que considere necesarias para el desarrollo de la región. Creemos que son tres temas en los que estará centrada la atención de la ciudadanía en los primeros meses de gobierno, por ser especialmente sensibles para la región, i) lucha contra la corrupción, ii) Medio ambiente y recursos naturales, que incluye toma de posición frente a las ex-

plotaciones mineras y iii) Priorización de proyectos de envergadura regional. La selección de los profesionales que asumirán los principales cargos de confianza, será el primer mensaje inequívoco de cómo se piensa enfrentar estos temas.

En política sabemos que más importante que la legitimidad de origen, que la proporciona la votación obtenida, es la legitimidad de desempeño que brinda la forma como se gobierna. La primera sirve para las celebraciones y como buen punto de partida, pero puede no durar más allá de la luna de miel de los primeros seis meses.

En los últimos años, la modernización de la región viene de la mano de la inversión privada, y en aquellos aspectos que a esta le interesa, y no del accionar de las autoridades.



El triunfo de Javier Atkins en la Región ha sido la respuesta popular ante el descontento por los escándalos de corrupción e ineficiencia del gobierno anterior.

En cambio, la segunda, puede acompañar toda la gestión, dependiendo de la forma como gobierne, donde el tema de la corrupción será gravitante. En ese sentido, el nuevo equipo de gobierno debe ser consciente de ello.

De otro lado, la apertura de tres nuevos centros comerciales ha generado gran expectativa entre la población piurana, por lo que pueden significar en la dinámica económica, social y urbana de una ciudad que definitivamente no se ha preparado para estos cambios. Basta con ver el estado de las vías de acceso a estos centros para darnos cuenta de ello.

En total, los tres centros comerciales comprenden una inversión de 118 millones de dólares, un área de 167 mil metros cuadrados, y se espera generen un promedio de tres mil nuevos puestos de trabajo directo.

Estos mega centros comprenden una serie de servicios comerciales, recreativos, de alimentación, de entretenimiento, que estamos seguros se convertirán en los nuevos espacios de encuentro de la población piurana. De esta manera, al igual que viene sucediendo en otras ciudades del país, el espacio público será trasladado de

las plazas, parques y calles a estos centros comerciales. En ellos, la gente no solamente acude a comprar, sino a pasear, mirar, a encontrarse con otros. Mucho más teniendo en cuenta la gran inseguridad que caracteriza a los espacios públicos tradicionales. Pero también establecimientos de este tipo se convierten en una nueva forma de segmentar la población entre quienes pueden acudir a ellos y aquellos que definitivamente seguirán al margen de esta posibilidad.

Constatamos que en los últimos años, la modernización de la región, y especialmente de la ciudad de Piura, viene de la mano de la inversión privada, y en aquellos aspectos que a esta le interesa, y no del accionar de las autoridades. Al término de los cuatro años de la actual gestión municipal y regional, los grandes proyectos para la ciudad como el terminal terrestre, mejoramiento vial, ordenación del tránsito, reubicación del mercado y otros, siguen esperando que las nuevas autoridades se interesen por ellos. Esta coyuntura de año nuevo es propicia para evaluar el rol que corresponde a los gobiernos regionales y locales y a la inversión privada en el desarrollo de nuestra ciudad y de nuestra región. ■



EL SUR PERUANO

Entre el conflicto social y el desarrollo económico

El proceso electoral regional y municipal ha marcado dos grandes escenarios: el de la continuidad de autoridades y el de los nuevos gobernantes; para los primeros ya no existirán los pretextos de desconocimiento del manejo

estatal y, por lo tanto, se esperaría una mayor eficiencia en el gasto y la gestión de los problemas; para los nuevos se trata de recorrer nuevos caminos en los que debería primar la eficiencia y la profesionalidad en la gestión pública.

La tendencia principal para los gobiernos regionales y municipales ha sido votar por la renovación, lo cual implicó el cambio de autoridades y de las organizaciones políticas a las cuales representaban. En el sur del país es un hecho que con la valla electoral muchos de los movimientos regionales y locales desaparecen, pero sus "líderes" no se resignan a no seguir participando en los procesos electorales y buscan crear un movimiento nuevo, recoger firmas para renovar su inscripción, o bien postular por una agrupación que la tenga vigente. El resultado es que algunos de estos personajes pasan por varios grupos y, si tienen suerte, alcanzan el cargo buscado.

En este contexto los conflictos sociales se han mantenido, o en algunos

Carlos Leyton Muñoz
Centro de Estudios para el Desarrollo Regional - CEDER

Las inversiones de los gobiernos locales han tenido un resultado positivo en la generación de fuentes de trabajo eventual y en el mejoramiento del nivel de ingreso para la población rural; pero ha resultado un problema para los productores agrarios, pues ha encarecido la mano de obra para este sector.

casos se han agudizado. Según la Defensoría del Pueblo, para el mes de noviembre, en la región se han identificado 76 conflictos sociales que representan el 30% de los identificados a nivel nacional, de los cuales 51 de ellos están activos, (30% del nivel nacional). Sin embargo, si solo se tiene en cuenta los conflictos a nivel de la región sur, el 67% del total se encuentran activos (porcentaje que duplica la cifra nacional) mostrando una situación que, para las autoridades recientemente elegidas, es por lo menos compleja.

De acuerdo con el tipo de conflictos, son los socioambientales los que tienen mayor importancia, y casi la mitad de ellos son de este carácter, expresando las contradicciones que se presentan por el uso de los recursos naturales, fundamentalmente para la minería: Tía María en Arequipa, Sallca Pucara en Cusco, Hidroeléctrica de Inambari en Puno y Madre de Dios, Quellaveco en Moquegua, Minsur en Tacna, entre otros

Los conflictos que se relacionan con las decisiones de gobierno son menos numerosos pero no dejan de ser significativos, están los casos de la ejecución de la segunda etapa del Proyecto Majes Siguan, que enfrenta

a los Gobiernos Regionales de Cusco y Arequipa; la distribución de recursos entre Abancay y Andahuaylas; protestas por la inadecuada gestión regional en Puno, entre otros.

Finalmente están los conflictos por demarcación territorial, que en algunos casos han llevado a graves enfrentamientos entre las poblaciones involucradas, situación que afecta a la mayor parte de unidades territoriales del país pero que, por su complejidad, su solución está muy lejos de ser alcanzada.

Frente a esta situación de conflictos se viene notando un importante desarrollo económico, no solo por el aporte del canon a la economía de los departamentos que lo reciben, sino por las inversiones privadas en otro tipo de actividad diferente a la minera.

Al respecto es importante señalar cómo las inversiones de los gobiernos locales han tenido un resultado positivo en la generación de fuentes de trabajo eventual y en el mejoramiento del nivel de ingreso para la población de las áreas rurales; situación que es importante para la población pero que ha resultado un problema para los productores agra-

rios, ya que ha encarecido la mano de obra para este sector.

También son significativas las inversiones en infraestructura de servicios, particularmente centros comerciales en Arequipa (3) y Juliaca (1). Mientras que en Vivienda, en casi todas las capitales departamentales y algunas ciudades intermedias, las inversiones inmobiliarias han crecido de manera significativa. En ambos casos estas actividades económicas están generando cambios significativos en los niveles de ingreso de la población.

Por otro lado, el incremento del comercio y turismo se verá reforzado con la culminación de la carretera Interoceánica Sur, que unirá las ciudades del sur-oeste brasilero con la región y, adicionalmente, fortalecerá los flujos con el mercado boliviano, constituyendo una importante oportunidad para el desarrollo económico del sur del país

Estos escenarios de conflicto social y crecimiento económico son los que deberán enfrentar las nuevas autoridades regionales y locales, en el marco de una estrategia de desarrollo territorial que privilegie la lucha contra la pobreza y la corrupción. ■

POR LOS CAMINOS DE LA INTEGRACIÓN

Encuentro de la Macro Región Sur

Los días 2 y 3 de diciembre se realizó, en la ciudad de Ilo, el IV Encuentro de Sociedad Civil de la Macro Región Sur y XV CONADES¹, que da continuidad al esfuerzo que realizan desde hace años instituciones y organizaciones de sociedad civil de Apurímac, Arequipa, Cusco, Madre de Dios, Moquegua, Puno y Tacna para afianzar un espacio de diálogo y propuesta en favor de contribuir a superar problemas comunes en la macro región sur y aprovechar las oportunidades existentes en el marco del proceso de descentralización.

En el Encuentro, luego de 2 exposiciones sobre el “Nuevo escenario político nacional y de la Macro región Sur” y la “Sistematización sobre los Encuentros Macro Regionales del Sur”, se desarrolló un trabajo en 6 mesas temáticas en torno a las preguntas: ¿qué se debería priorizar en la agenda Macro Sur el 2011?, ¿qué estrategias o mecanismos se deberían implementar desde la sociedad civil para viabilizar estas prioridades? Luego de este trabajo una comisión se encargó de definir la agenda de prioridades a nivel nacional, macro-regional y regional-local, teniendo como propuestas los siguientes puntos:

En Descentralización y gestión participativa:

- Descentralización con transferencias de competencias con presupuesto. (Nacional)
- Plan Estratégico Macro regional propiciado por la Junta de Coordinación Inter-regional. (Macro-Regional)

- Promover la participación y legitimidad de las organizaciones en los espacios de concertación regional. (Regional-Local)

En Educación:

- Aseguramiento de transferencia de funciones a las regiones para la implementación adecuada del Programa Estratégico Articulado de Logros de Aprendizaje. (Nacional)
- Incorporar en la agenda macro regional los diseños curriculares regionales con un enfoque intercultural en toda la macro región sur. (Macro-Regional)
- Levantar una línea de base para el programa regional de atención integral a la infancia. (Regional-Local)

En Igualdad de oportunidades:

- Que el MIMDES apoye la implementación de los Planes Regionales de Igualdad de Oportunidades (PRIOS). (Nacional)
- Campaña macro regional de difusión de la Ley del PRIO. (Macro-Regional)
- Que todas las Regiones inicien la implementación de su respectivo PRIO con participación de las organizaciones sociales. (Regional-Local)

En Cambio climático:

- Producir información sobre cambio climático en las regiones y masificar el acceso de la población. (Macro-Regional)

1 Conferencia Nacional de Desarrollo Social



Las propuestas planteadas en el Encuentro conllevan a un mayor compromiso e implicancia de la sociedad civil para su cumplimiento.

- Estudio de los Recursos Hídricos en la Macro región. *(Macro-Regional)*

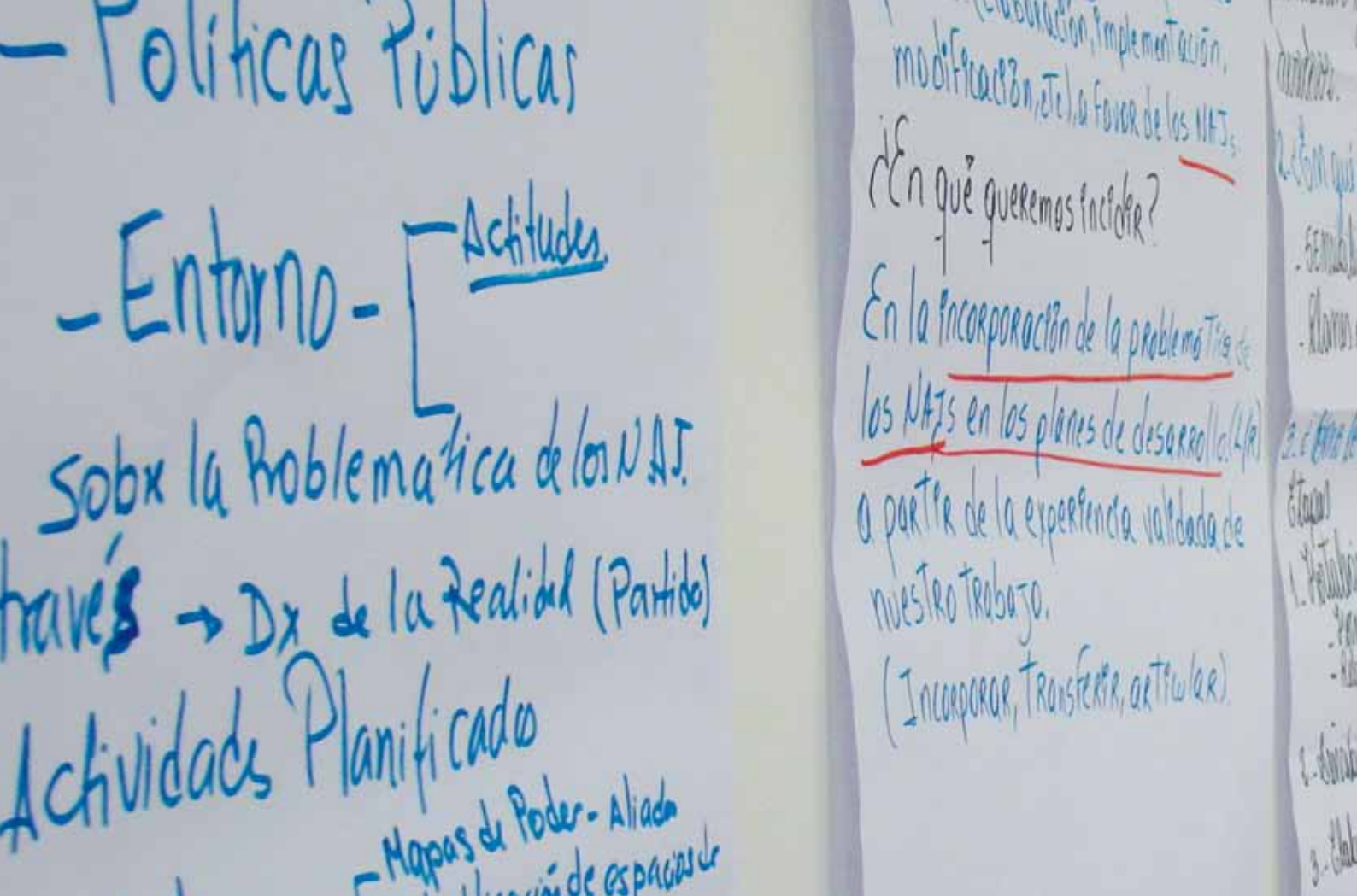
En Energía, minería y ordenamiento territorial:

- Transferencia de funciones del MEM a las Regiones para las concesiones y regulación de la gran y mediana minería. *(Nacional)*
- Implementación de Evaluación Ambiental Estratégica en las cuencas con concesiones mineras y mega proyectos extractivos que comprometen el desarrollo sostenible de las regiones. *(Macro-Regional)*
- Propiciar que la JCI monitoree los procesos regionales de Zonificación Ecológica-Ordenamiento Territorial. *(Macro-Regional)*
- Promover la masificación del suministro del gas para la población. *(Regional-Local)*

En Gestión de conflictos:

- Resolver concertadamente los conflictos de demarcación territorial entre departamentos. *(Nacional)*
- Prioridad del conflicto del uso del agua en la agenda pública nacional, macro regional y regional. *(Macro-Regional)*
- Imparcialidad, fiscalización de Estudios de Impacto Ambiental y de las Audiencias Públicas. *(Regional-Local)*

También se acordó conformar una Red de Coordinación Inter-regional de la Sociedad Civil, para lo cual se formó un Comité Coordinador con 2 delegados por región, quienes tendrán que elaborar una propuesta de roles, funciones y organización de la Red, promover la constitución y funcionamiento de Mesas Temáticas alrededor de las prioridades definidas en el IV Encuentro, instalar y organizar una Red virtual de comunicación y hacer seguimiento de los acuerdos. ■



AGENDAS POLÍ PRÓXIMO GOBIERNO

Intercambio invitó a algunos de los centros sociales de la Compañía de Jesús a pensar sobre las agendas políticas que se le podrían o se le deberían plantear al próximo gobierno nacional (2011-2016). A continuación se ofrecen algunos comentarios a partir de la lectura de los documentos recibidos y se destaca, sobre todo, cómo ellos ponen una vez más sobre la mesa la complejidad de la relación entre Estado y sociedad en el Perú, y la necesidad urgente de transformarla¹.

Si bien el funcionamiento del Estado peruano va mucho más allá de las decisiones del gobierno de turno, no hay duda de que las autoridades elegidas poseen la capacidad de imprimirle una orientación y una dinámica particular a las políticas del Estado. Por lo tanto, el ejercicio de pensar en agendas políticas para el próximo gobierno nacional lleva inevitablemente a hacer explícitas varias ideas sobre la visión, evaluación y expectativas que se tienen. Con algunos matices, esto se observa en los documentos producidos por los cuatro centros sociales que alcanzaron sus propuestas para el próxi-

¹ N.E.: Por cuestiones de espacio hemos colocado un resumen de las propuestas recibidas.



Foto: Archivo SJ

TICAS para el NACIONAL

Jorge Aragón
Universidad Antonio Ruiz de Montoya

mo gobierno. Sin embargo, llama mucho la atención cómo el contenido y el espíritu de estas reflejan claramente la situación de un Estado con diferentes niveles de presencia y densidad nacional², y de un Estado que, dependiendo de con quién o dónde, ejerce su autoridad también de manera diferenciada³. Mientras algunas agendas expresan demandas por una mayor atención e

inclusión inmediata por parte del Estado, otras plantean directamente la necesidad de revisar los términos en los que se ha venido estableciendo esta relación.

Con relación a este segundo escenario, los compañeros y compañeras del Servicio Agropecuario para la Investigación y Promoción Económica en Amazonas (SAIPE) desearían que el próximo gobierno le dé un respiro a la Amazonía para poder pensar qué hacer con sus regiones, y a la vez que vengan a conversar y tomar una decisión conjunta sobre cómo gobernar y desarrollar la

2 Véase: Programa de Naciones Unidas Perú. 2010. Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2009. Por una densidad del Estado al servicio de la gente. Parte I y II. Lima: PNUD Perú.

3 Véase: Chirinos, Luis. 2010. "Reforma del Estado: Un reto a la transición democrática". En: Perú Hoy: Desarrollo, democracia y otras fantasías. Lima: Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo.

EXPECTATIVAS DE LA AMAZONÍA

En décadas e incluso años anteriores, la importancia que le asignaba, sobre todo la población indígena, al hecho de quien resultara elegido presidente era más bien folclórica. A una sociedad con un ingreso monetario de S/. 300.00 anuales per cápita ¿en qué podían afectarle la política macroeconómica y fiscal del país?

En Condorcanqui se recuerda un hecho relativamente reciente, la caída del puente Nieva, un paso crucial en la trocha que comunicaba la provincia con el resto del país. Se tardó 10 años en volver a erigirlo ¿Por qué preocuparse si no había nada que vender y por qué había de interesarle al Estado una selva ignota?

A lo largo del tiempo, sin embargo, el contacto con la sociedad nacional y el mundo se ha intensificado. La población movilizándose en busca de carretera, la llegada de la energía eléctrica, “El Chino

Fujimori” que a consecuencia de la guerra del Cenepa, vino a Nieva y prometió y medio cumplió carretera y energía. Los gobiernos pensando ¿qué hacemos con ellos?, las respuestas, de acuerdo al gusto de cada gobernante.

El gobierno ha priorizado las actividades petroleras en la Amazonía. Resulta que de pronto los amazónicos flotan literalmente encima de un mar negro.

La población se siente de pronto subida en un barco que se sacude bajo la fuerza de corrientes encontradas. Tenemos petróleo, tenemos oro, tenemos madera, somos el pulmón del mundo, somos extremadamente pobres según el INEI, somos seres puros de la naturaleza según los románticos. Instintivamente sospechamos, que si algo se mueve y nos lleva con rumbo desconocido, puede ser “algo muy malo” ¿qué hacemos? La po-

blación indígena de pronto saltó a la arena: no a las petroleras, no a las mineras, y la muerte danzó el 5 de junio del 2009. Luego la división de las organizaciones de base y las petroleras ya están acá.

¿Qué esperamos de un nuevo gobernante? que cuando quiera implementar nuevos modelos de desarrollo con nosotros que venga para conversar y tomemos una decisión juntos acerca de lo que se puede hacer acá. Tenemos nuestro plan de desarrollo concertado, nuestra mesa de concertación de la lucha contra la pobreza, nuestras organizaciones de base, organizaciones de productores, personas educadas, montaraces incultos, tenemos de todo, escúchenos, verá que si no sabemos exactamente a donde ir, sí sabemos lo que nos hace sentir bien.

(Hermes Montenegro, ex director SAIPE)

zona. Por lo tanto, en este caso, lo que se espera del próximo gobierno nacional es, sobre todo, tener la posibilidad de revisar y replantear la forma como el Estado peruano ejerce su autoridad en la Amazonía.

La situación es bastante diferente si uno observa lo que plantean los compañeros y compañeras de Servicios Educativos El Agustino en Lima (SEA). En este caso, lo que uno encuentra es un conjunto interesante y muy bien articulado de demandas puntuales, muchas de ellas vinculas a políticas públicas sectoriales: consensuar con amplia participación el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional elaborado por el Consejo Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN); mejorar la calidad de la educación inicial, básica y superior; mejorar la provisión y calidad de los servicios de salud; promover la inversiones privadas con reglas claras y mejorar la política laboral para la generación de más empleos de calidad; atención a una efectiva política de suelo, vivienda y hábitat seguros; etc. Sin ánimo de simplificar el contenido de esta agenda política y sin desconocer tampoco la tensión que pueden existir entre ellas y las futuras prioridades del Estado, uno se queda con la sensación de una demanda específica y puntual de inclusión en

el Estado. Dicho de otra manera, se trata, en buena parte, de una demanda por mejorar la calidad y la eficiencia de las políticas públicas actualmente vigentes.

Un comentario diferente merece lo planteando por el Centro de Capacitación Agro Industrial Jesús Obrero en el Cusco (CCAIJO) y por el Centro de Investigación y Promoción del Campesinado en Piura (CIPCA). En el primer caso, llama la atención de manera particular la intención de pensar las agendas políticas para esta región desde la necesaria articulación entre el Gobierno Regional del Cusco y el Gobierno Nacional. A partir de lo que se comenta sobre el “Acuerdo por el Cusco”—documento que identifica una serie de prioridades y metas necesarias para alcanzar un desarrollo humano—queda bastante claro que lo que existe ahora es una serie de pistas sobre lo que podría ser o debería ser la relación entre el Gobierno Regional de Cusco y el Gobierno Nacional. Por ejemplo, la necesidad de desarrollar una normatividad legal para temas ambientales y de patrimonio cultural, de ampliar los servicios del Estado, de promocionar la participación en el mercado de pequeños productores, etc. En el caso del CIPCA, se destacan sobre todo las posibilidades que ha abierto el proceso de descentralización en curso. Por ejemplo, la oportuni-

AGENDA PARA EL PRÓXIMO GOBERNANTE

Consensuar el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional que oriente los planes nacionales, sectoriales, institucionales y subnacionales, articulado a las políticas del Acuerdo Nacional y que fortalezca el proceso de descentralización y regionalización en el país.

Mejorar la calidad de la educación con enfoque intercultural, políticas educativas orientadas al desarrollo de valores, de capacidades sociales, al trabajo, la creatividad y la innovación. Mejorar la capacitación y nivelación de docentes, la escala de salarios y contar con infraestructura y equipamiento necesarios. Cumplir con la asignación del 6% del presupuesto y que el proceso de descentralización asegure una real mejora de la gestión y calidad educativa.

Mejorar la provisión y calidad de los servicios de salud. Articular los programas del sector, de las municipalidades y del sector privado, adoptar políticas para la inversión en infraestructura y tecnología, abastecimiento de medicinas y la vigilancia de las prestaciones en salud. Mejorar y ampliar el Sistema de Salud Integral (SIS) Atender de manera urgente la prevención de enfermedades como la TBC, VIH/SIDA, malaria, dengue y fie-

bre amarilla y promover la adecuada nutrición de los niños y niñas.

Lucha frontal contra la corrupción, incorporando la Vigilancia Ciudadana; cumplimiento de la Ley de transparencia; promover la información sobre los impactos producidos por iniciativas de inversiones o concesiones y que sean accesibles a la población para su aprobación o desaprobación.

Promover inversiones privadas con reglas claras y mejorar la política laboral para más empleos de calidad, que el crecimiento económico llegue a todos. Aumentar la inversión en infraestructura productiva, comunicaciones y energía; mejorar la política de promoción a la micro y pequeña empresa y mejorar los servicios, acceso a mercados, financiamiento y tecnología de los productores y pequeños agricultores rurales. Ampliar la base de recaudación con políticas que incentiven la formalidad y combatan la evasión.

Atender la Seguridad Ciudadana, haciendo efectivo y eficiente el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana.

Mejorar el funcionamiento del Estado, con mecanismos más eficientes para el gasto

e inversión públicas, presupuestos por resultados en todos los sectores, capacitación a los funcionarios públicos, simplificar trámites, definir adecuadamente los roles de los distintos niveles de gobierno en el proceso de descentralización.

Mejorar la administración de justicia y resolución de conflictos; prontitud en los procesos judiciales, enfrentar los problemas de corrupción y parcialidad; impulsar y alentar los mecanismos de arbitraje y conciliación accesibles y efectivos. Avanzar con el cumplimiento del Plan Nacional de Derechos Humanos y el Plan de Reparaciones a las víctimas de la violencia.

Atención a una efectiva política de suelo, vivienda y hábitat seguros, planificación y ordenamiento territorial y ambiental aplicando la zonificación ecológica económica. Actuar en materia de formalización de la propiedad, acceso al suelo, renovación urbana, programas de vivienda, la gestión de riesgos de desastres, planes de gestión ambiental y de adecuación al cambio climático.

(Carmen Robles, SEA)

"ACUERDO POR EL CUSCO": PARA ALCANZAR UN DESARROLLO HUMANO

Los candidatos a la Presidencia del Gobierno Regional de Cusco debatieron y firmaron un documento intitulado "Acuerdo por el Cusco", el cual es el resultado de un análisis técnico y argumentado, validado a través de un diálogo social con representantes de organizaciones sociales [entre ellas el CCAIJO] y movimientos políticos de la región.

El tema central de la propuesta es el impulso al desarrollo humano en cinco dimensiones: Social, Económica, Institucionalidad, Territorio y Ambiente, Cultura y Patrimonio. Las prioridades del desarrollo las aborda desde diversos ángulos: El

mejoramiento de las condiciones de vida, el desarrollo de capacidades humanas, la ampliación de los servicios del Estado. La promoción de pequeños productores para su participación en el mercado, la inclusión económica, la normatividad legal para temas ambientales y patrimonio cultural, la reestructuración del Estado, la participación ciudadana y otros.

Es una novedad política y un desafío para los candidatos que firmaron el documento que hayan metas, es decir, resultados cuantificados como indicadores del desarrollo de la región. Algunos preguntan

por la viabilidad de un documento que se compromete al cumplimiento de metas; pero que no tendría fiscalizadores para su verificación, ¿será imposible? Estamos en un momento de la historia en el que percibimos una aspiración y voluntad de cambio en la población. Esta es, pues, la oportunidad para ejercer nuestra ciudadanía. Corresponde a las organizaciones sociales, a los medios de comunicación, a los espacios de concertación, a los partidos políticos no sólo fiscalizar el cumplimiento del Acuerdo; sino participar activamente de una movilización social por el desarrollo de la Región.

¿LO QUE ESPERAMOS DESDE PIURA!

- Promover la efectiva constitución de las llamadas macrorregiones.
- Reconstitución del Concejo Nacional de Descentralización como órgano que promueva, apoye y supervise la gestión de los gobiernos regionales (articulándose con la Contraloría Nacional de la República) en la búsqueda de la eficiencia y gobernabilidad democráticas, expresada como política en el Acuerdo Nacional.
- Impulsar con mayor eficacia y eficiencia el plan o programa de capacitación a funcionarios de los tres niveles gubernamentales (nacional, regional y local), poniendo énfasis no sólo en los asuntos técnicos sino en la concepción de la descentralización, orientados a cambiar la forma de ver y entender el país.
- Inclusión explícita de la interculturalidad en el discurso estatal como política

orientada a la articulación e integración de los pueblos a partir de sus diferencias, eliminando la primacía del discurso presidencialista.

- Apuntar a la disminución del hiper presidencialismo en un esfuerzo por dignificar, en la persona del primer magistrado de la República, la representación del país, de su multinacionalidad y de las aspiraciones de estas.

(José Gallo, CIPCA)

dad de impulsar con mayor eficacia y eficiencia un plan o programa de capacitación a funcionarios de los tres niveles gubernamentales (nacional, regional y local) que incluya tanto lo técnico como la necesidad de revisar los paradigmas de desarrollo y de responsabilidad del Estado que se han manejado en las últimas décadas.

Los interesados en hacerse del gobierno del Perú en los próximos años deberían empezar a sentirse advertidos. A la fecha, no sólo existen diferentes demandas y expectativas en relación con su futuro desempeño; sino que además muchas de ellas están directamente vinculadas al tipo de relación entre Estado, sociedad y regiones que caracteriza a nuestro país. ■

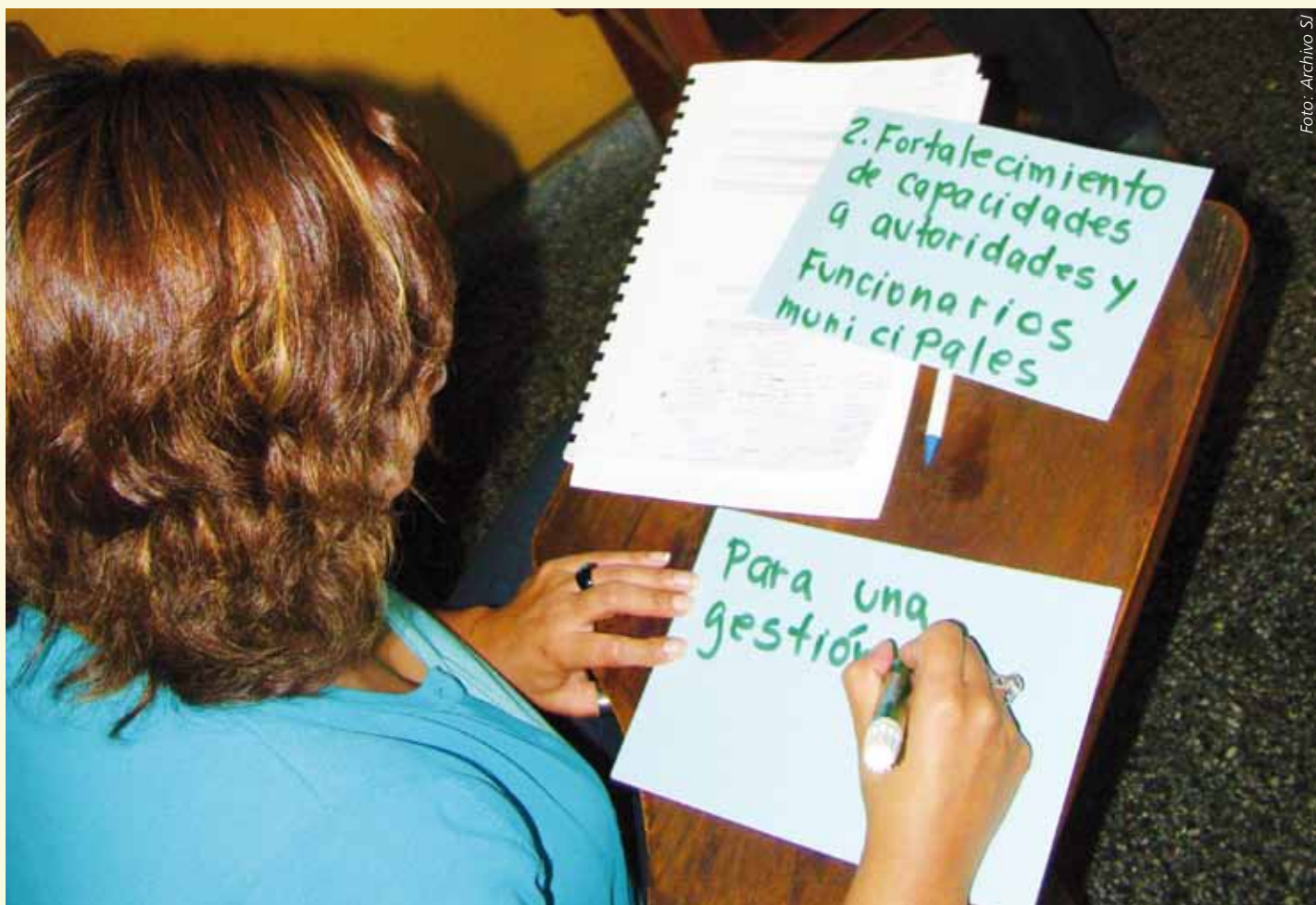


Foto: Archivo SJ

Foto: Archivo SJ

Diana Tantaleán C.
CSS

Estamos haciendo un esfuerzo por

DESCENTRALIZARNOS

Entrevista al Ministro de Cultura, Juan Ossio

El titular del nuevo Ministerio de Cultura nos habla sobre la responsabilidad y la visión que tiene de su actual cargo

¿Cómo ha visto su nombramiento?

Hacerme cargo de este Ministerio es complejo porque integra instituciones que vienen de distintas áreas, algunas vienen del Ministerio de Justicia, otras de la Presidencia del Consejo de Ministros o del Ministerio de Educación.

Estas áreas tienen que ver con distintos aspectos de la cultura, y los dos aspectos centrales donde están enmarcadas son el patrimonio cultural y el área del viceministerio de interculturalidad, las cuales buscan tender puentes entre las diversas culturas que conviven en nuestro país.

En el país existe un centralismo ideológico, basado en la capital ¿ve esto como obstáculo para promover el respeto a las culturas indígenas?

Somos un país esencialmente centralista, estamos haciendo un esfuerzo por descentralizarnos, y era necesario porque esta situación ya no se podía mantener, degeneraba unas asimetrías terribles, las que son causa de buena parte de los conflictos sociales que tenemos.

Es imprescindible tener un área donde podamos construir puentes entre los distintos sectores culturales, así podremos ir construyendo un país donde las tendencias discriminantes que se han dado en el pasado las vayamos dejando de lado. En la medida en que comencemos a trabajar y a tratar de entender y abrirnos a las distintas culturas, entonces comenzaremos a socavar esas tendencias discriminantes que han existido en el pasado y que son fuente de la mayor parte de nuestros males.

Nuestro país es tan diverso que tenemos hasta poblaciones, en pleno siglo XXI, que viven absolutamente aisladas, no usan ropa, se dedican a la caza, a la pesca, a la recolección y no tienen conocimiento de lo que es la cultura nacional, menos de la globalización; entonces ¿cómo interactuar con estos pobladores? ¿Cómo tender puentes? Nuestro país es un escalonamiento de pueblos, unos más aislados de otros, la gradiente es muy grande entre los que viven en aislamiento y los que participan más de los valores de la cultura nacional. Ahí tenemos un desafío muy fuerte. Desde este Ministerio comenzaremos a gestar las bases para que se abra la comprensión de la naturaleza de nuestro país y desarrollar políticas que sean consonantes con esta realidad pluricultural que tenemos.

¿Cómo puede trabajar el Ministerio de Cultura la descentralización ideológica?

Eso ya se ha comenzado a trabajar pero desde las áreas donde surgió este Ministerio, como es el Ministerio de Educación, que viene trabajando en la educación bilingüe y bicultural desde hace muchísimo tiempo atrás, y busca adecuar nuestro sistema educativo a las formas variadas de cultura que existen en nuestro país. Ya hay conciencia de afianzar los conocimientos tradicionales de los pueblos de origen vernáculo, y a partir de ahí acercarlos a los valores de la cultura nacional, enseñarles a leer y escribir, que son los instrumentos básicos para poder participar en los procesos culturales que se dan a nivel global. Se hace lo mismo en el campo de la salud, donde hay mayor preparación. Nos falta trabajar en nuestros Magistrados del Poder Judicial para que se familiaricen con los patrones de derecho tradicional de estos pueblos, para tratar de armonizar nuestras legislaciones y los juicios que ellos se forjan, teniendo presente el contexto cultural de estas poblaciones.

En el campo de la educación se ha avanzado más pero tenemos que ir preparando a nuestras poblaciones a incorporar los conocimientos de las nuevas tecnologías que les permitan mejorar sus formas productivas, pero para dar los nuevos instrumentos para el desarrollo de estos pueblos tenemos que comprender su idiosincrasia, de lo contrario difícilmente comprenderán lo que significa el manejo de un tractor, el uso de fertilizantes y el uso de una serie de recursos técnicos que nos brinda la modernidad para mejorar nuestras actividades productivas.

¿Cómo podemos conocer su idiosincrasia?

Es simplemente hacer colaboración con las personas que están más cercanas, tenemos que acercarnos a ellos; se han acercado los misioneros, los maestros de escuela, gente que tiene un conocimiento, están los antropólogos, los sociólogos. Hoy por hoy toda actividad de las industrias extractivas que están en las inmediaciones de estos poblados, se ve en la necesidad de contratar expertos que permitan tender puentes con estas poblaciones, los mismos empresarios tienen que empaparse un poco de la idiosincrasia de estos pueblos; porque si no existen diálogos les puede resultar muy onerosa la actividad que están desarrollando. Apagar un incendio es más costoso que prevenir que este incendio ocurra.

Y solamente se pueden prevenir cuando se tienden las bases para un verdadero diálogo.

¿El Ministerio de Cultura va a tener algún espacio en el tema educativo para trabajar la descentralización?

La cultura es todo, si nos dedicamos a hacer todo entonces no me alcanzaría el tiempo para ocuparme de las cosas específicas, lo que tendría que hacer es coordinar, establecer alianzas con otros Ministerios. Nosotros estamos dispuestos a cooperar con los sectores del Ministerio de Educación que están trabajando en educación bilingüe y bicultural, y darles los instrumentos necesarios para que puedan desarrollar su actividad de una manera más eficiente.

Algunos piensan que la concepción de desarrollo que tienen las culturas indígenas son un obstáculo para el concepto de desarrollo que se tiene en el resto del país ¿Qué piensa al respecto?

Esa es la filosofía de la conquista de Norteamérica, en la que más fácil es exterminar las poblaciones indígenas que instruirlas para poder forjar su desarrollo. Yo creo que esa es una posición totalmente equivocada; todos los seres humanos, en la medida que se les da los instrumentos para aprender aprendemos, hay que saber proporcionar esos instrumentos. Todos tenemos las mismas capacidades intelectuales; existen distintas culturas pero eso no significa que uno tenga menos capacidades intelectuales ni menos capacidades cognitivas. Ahora, es cierto que en las actuales circunstancias nos llevan más ventaja las culturas que participan más de la globalización, porque la globalización es la que maneja las reglas del juego actualmente, y quien maneja las reglas del juego obviamente se encuentra en una posición más privilegiada. Debemos diseñar métodos para que esas reglas del juego puedan llegar a todos los sectores, inclusive los que se encuentran en aislamiento, así podrán participar de las bondades de este mundo que se globaliza. Hay que transmitir este tipo de conocimientos pero sin hacerlos sentir inferior, de lo contrario caeremos en un problema mucho más grave como es la pérdida de la personalidad cultural, esa es la pérdida de la identidad, y debemos evitarlo por todos los medios. Yo creo que es posible conciliar la tradición con la modernidad.

¿Usted es de la idea de hacerlos participar de nuestra concepción de desarrollo?

No, lo que estoy tratando de decir es que en todos los pueblos hay una posibilidad para que ellos, con lo que tienen, puedan participar dentro de los procesos que se dan en el mundo entero. Desarrollar sus actividades de corte tradicional y aprender las cosas nuevas para participar en el mundo moderno. Existen comunidades que mantienen sus viejos rituales, sus viejas técnicas, pero que han aprendido la actividad del comercio y venden sus quesos, venden sus carnes y participan plenamente de la economía nacional. Otros grupos amazónicos han aprendido el valor comercial que tienen algunos productos, entonces por un lado se dedican a la caza, la pesca y la recolección, pero han descubierto que las castañas tienen un valor en el mercado, entonces se han dedicado a comercializar la castaña. Mantienen sus valores tradicionales, sus formas de vida, pero ya participan en la economía de mercado, sin perder sus conocimientos tradicionales y manteniendo su identidad cultural, así pueden acceder a nuevos servicios, a las nuevas bondades del mundo globalizado. Tienen avionetas, viajan en

ellas y mueven sus recursos económicos, pero llegan a sus chozas, se visten como nativos, tienen sus creencias religiosas, no han perdido ese tipo de valores. Eso es lo que yo llamo conciliar la tradición con la modernidad.

Ellos tienen un gran conocimiento de su territorio, de las bondades de sus recursos naturales; han descubierto muchos productos que ahora son parte de la medicina académica. Lo que no conocen es cómo comercializar los bienes culturales que tienen porque no saben las reglas del mundo globalizado. Ahí es donde se debe buscar una empatía entre esos conocimientos tradicionales con el técnico moderno, que les puede dar los instrumentos para que puedan darle un valor añadido a sus productos. La única manera de lograr eso es a través del diálogo; que se combinen sus conocimientos con los conocimientos del mundo moderno, entonces esos conocimientos van a ser interiorizados por algunos miembros de su grupo a los que se les abrirá las oportunidades para ir a estudios superiores y ellos se convertirán en los técnicos de sus propios grupos, manejando la tradición y la modernidad, eso yo creo que es posible y se ha hecho ya en muchísimas partes. ■



La propuesta del Ministerio: que los amazónicos aprendan el valor comercial de sus productos para participar en la economía del mercado

La INTERCULTURALIDAD y

La creación del Ministerio de Cultura tiene el gran mérito de colocar antiguos problemas del país en el escenario público. Somos un país plural, lo cual encierra un enorme potencial, pero seguimos utilizando las diferencias para marcar jerarquías. En una palabra, y reconociendo que se vienen produciendo algunos cambios alentadores en los últimos tiempos, no terminamos de zanjear cuentas con nuestra historia colonial.

Es grato, por ello, saber que el Ministerio de Cultura decidió dedicar un viceministerio al tema de la interculturalidad, pues, precisamente, quienes venimos trabajando hace años sobre este tema complejo sabemos lo importante que es para el Perú desarrollar un gran proyecto nacional que busque fomentar un diálogo sano entre los pueblos y grupos culturales que conforman el país, diálogo en el que el Estado deberá durante mucho tiempo, sin duda, dar ventajas a los menospreciados secularmente para intentar hacerlo más equitativo.

Visto así, el tema de la interculturalidad se vuelve crucial, ya no sólo para entender el Perú desde la realidad de las relaciones realmente existentes entre grupos humanos diversos que conviven y se relacionan en forma intensiva, o para hacer proyectos sectoriales focalizados en poblaciones indígenas, sino para volver a pensar la ciudadanía en general como ciudadanía intercultural, concepto que apunta a una convivencia ciudadana

en la que se marca el respeto a la diferencia y a ciertos derechos particulares¹.

Desde estas premisas, presentaré algunas reflexiones iniciales que espero puedan ser tomadas en cuenta para un debate sobre el tema.

Al convertir la interculturalidad en política pública se busca colocar a los marginados e ignorados en el centro del tablero social y político. Estos se hacen así presentes en el escenario nacional y nos interpelan a todos: la interculturalidad no es un asunto de indígenas sino de todo el país. Ese fue el sentido por el que en la Ley General de Educación actual colocó la interculturalidad como uno de los principios generales de la educación para todos, cosa que sigue pendiente de materialización. Hace muchos años ya, una señora aimara muy sabia me lo aclaró: ella no quería la educación bilingüe para sus hijos porque presentía que no era buena educación, ya que era una educación para pobres. Ella, lógicamente, quería la educación de Juli o de Puno. ¡Cómo me hubiera gustado contestarle que ahí también se enseñaba la educación bilingüe! Fuera de educación son otras las áreas donde hay avances interesantes: en salud, se ha empezado a tomar medidas importantes, en particular en relación con el parto de las mujeres andinas. En la línea ecológica, ya se

ha avanzado bastante en el trabajo de desarrollo de la pequeña producción andina con recuperación o adaptación de antiguas tecnologías o introducción de algunas nuevas dentro de un ciclo agrícola acorde con la realidad social y cultural campesina. “Sierra Productiva” es una organización líder en ese camino. Pero a estas áreas no se reducen las posibilidades.

Entre las múltiples iniciativas actuales menciono a tres, sólo por mi cercanía o compromiso con ellas: en ingeniería, el trabajo del Grupo de Apoyo al Sector Rural de la PUCP; en el campo del derecho el debate en torno al pluralismo jurídico, tal como se observó en el reciente Congreso de la Red Latinoamericana de Antropología Jurídica en Lima; o la incipiente idea de “interculturalizar las universidades” (Proyectos Hatun Ñan de la UNSAAC², la UNSCH³ y la PUCP).

Cada cual encontrará sin dificultad sus propios ejemplos debido a la explosión de actividades de encuentros culturales, anteriormente impensables, que crea un clima favorable para prestar atención a las formas diversas de vida y de expresión cultural y también – y yo diría que sobre todo – para ir encontrando formas nuevas, arraigadas en la historia, para hacer frente a las situaciones de pobreza y encontrar nuevas pistas de desarrollo. “Mistura” y el boom de la cocina

¹ Para una discusión de los conceptos, véase An-sion, J. y Tubino, F. 2007. Educar en ciudadanía intercultural. Experiencias y retos en la formación de estudiantes universitarios indígenas. Lima: PUCP y Temuco: UFRO

² Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco

³ Universidad Nacional San Cristobal de Huamanga

Juan Ansion
Pontificia Universidad Católica del Perú - PUCP

La POLÍTICA DE ESTADO

peruana, es, sin duda expresión muy emblemática del fenómeno.

Y con el tema de la cocina, llego al tema de lo más obvio cuando se habla de cultura: las artes (o también las artesanías). La promoción de danzas, música, fiestas es central. No menos importante es la política en materia de lenguas.

Por suerte la música y la danza ya han encontrado formas de desarrollarse en el mundo globalizado. Existe todo un mercado de discos y artistas que tienen buena salud. Tal vez ese sea uno de los espacios importantes de la interculturalidad en construcción. La cuestión de las lenguas es mucho menos segura. No hablemos sólo de las muchas lenguas amazónicas que están desapareciendo. Hablemos del quechua, la lengua originaria más fuerte. ¿Qué podemos hacer cuando los propios profesores de Educación Intercultural Bilingüe no hablan quechua a sus hijos? La cocina novoandina tuvo éxito cuando Gastón Acurio la empezó a difundir en un restaurant de lujo de Lima. ¿Qué costeño acaudalado puede dar un ejemplo similar? A Máximo San Román y a Eliane Karp no les ha ido demasiado bien utilizando ese recurso, pero tal vez no era el momento o las personas.

En breve, la interculturalidad nos compromete a todos. No llegaremos todos a aprender quechua o a bailar perfectamente un huaino pero podemos intentarlo con simpatía. Estar dispuesto a aprender de los otros, esa es la actitud. Y generar, entonces, nuevas maneras de relacionarnos entre peruanos, con respeto por la diferencia e interés por todo lo que podamos construir juntos en forma democrática. Esta tarea no es sólo de un Ministerio, desde luego, pero este puede contribuir sin duda a generar nuevos espacios de debate y de conciencia. Le deseo la mejor de las suertes en ese sentido. ■

La interculturalidad nos compromete a todos y debemos estar dispuestos a aprender de los otros y generar nuevas maneras de relacionarnos entre peruanos.



Foto: Archivo SJ



Foto: Archivo SJ

Otra desafío mayúsculo es el enorme dominio de la corrupción en los ámbitos público y privado [...]. Es aquí cuando el ejercicio reflexivo sobre la buena voluntad se vuelve indispensable para desenmascarar los así llamados valores de nuestro tiempo, signados por el materialismo, la codicia y la exteriorización de la mente.

POLÍT

¿SE OPONE

F e y política convergieron desde su origen, pero se separaron por sus buenas razones. Nicolás Machiavelli separó su política de la moral, marcada por una fe, para buscar la unidad italiana sin que lo fastidiaran los ejércitos del Papa. También hoy algunos seguidores del modernismo trasnochado buscan esa separación artificial para sus políticas.

En Colombia la respuesta, en la práctica, fue el apoyo que casi todos los obispos y sacerdotes católicos dieron al partido conservador durante largos años, traduciendo así su idea de la "cristiandad republicana"¹. Hoy por hoy, el cristianismo colombiano ha madurado. La Constitución colombiana de 1991 "reconoce la pluralidad cultural y religiosa del país, a la vez que consagra la laicización del Estado y su consiguiente neutralidad en materia religiosa"². Esto significó una revolución en el lenguaje y un signo eficaz de que Colombia ya no era un "orden cristiano", sino un país con mayoría católica. El trabajo electoral partidista del clero fue sustituido por la exhortación motivadora de la responsabilidad ciudadana que se revela en el voto en conciencia por el candidato de su preferencia y en el trabajo social voluntario. Así la fe entró a jugar lo que aquí se considera su verdadero papel: el de orientar toda la acción humana del creyente, sobre todo en las decisiones que tienen eco en el espacio público. Al fin y al cabo, el servicio público es una oportunidad muy especial de

1 González F., 2006 "Búsqueda de la paz y defensa del 'orden cristiano': el episcopado ante los grandes debates de Colombia (1998-2005)" en Buitrago F. (ed.) En la Encrucijada: Colombia en el siglo XXI

2 ibid. 175

*Alejandro Angulo Novoa, S.J.
Centro de Investigación y Educación Popular - CINEP
(Colombia)*

TICA Y FE EN O SE COMBINAN?

practicar el mandamiento del amor cristiano que se encarna en la solidaridad social.

Los retos de la fe, en la política colombiana de hoy, son tres: colaborar en conformar un Estado de derecho, ayudar a reducir el altísimo nivel de corrupción y, por último, contrarrestar el pensamiento mafioso.

Tres desafíos para la fe y la política

En la construcción de un Estado de derecho, la fe cree en la dignidad de la persona humana y, por consiguiente, defiende sus derechos y promueve sus deberes. La defensa de los derechos humanos se ha fortalecido mucho con el componente de fe cristiana que ejerce dicha defensa a favor de los hijos de Dios. El servicio de la fe impregna con su vigor espiritual el servicio público. Es un servicio que Ignacio de Loyola hoy no dudaría en colocar explícito en el llamamiento del Rey Eternal³. Y es también un combate que, frente al autoritarismo creciente de una política que no vacila en matar a la oposición, exige una disposición real de dar la vida, o al menos, de ser tenido por loco por Cristo.

Otra desafío mayúsculo es el enorme dominio de la corrupción en los ámbitos público y privado. Como causa y consecuencia de la irresponsabilidad del Estado, el contrabando se convierte en una forma de enriquecerse rápidamente unos pocos y, al mismo tiempo, de subsistir una mayoría en un medio social profunda-

mente desigual e inequitativo, además de fragmentado por el racismo y dividido por el clasismo. Es, pues, una solución doble, lo cual la vuelve más duradera. La fe de Ignacio miró esta corrupción del género humano en la contemplación de la Encarnación y su petición del conocimiento y seguimiento de Cristo es la respuesta más adecuada (E.E. n° 101). Ella requiere trabajar la conciencia individual y colectiva, así como también conformar una masa crítica de personas de fe que promueva el servicio desinteresado y la disciplina personal y colectiva, como respuesta a la diabólica propuesta del enriquecimiento y el placer. Es aquí cuando el ejercicio reflexivo sobre la buena voluntad se vuelve indispensable para desenmascarar los así llamados valores de nuestro tiempo, signados por el materialismo, la codicia y la exteriorización de la mente, a los que sucumbimos mediante los trucos del "ángel malo... que trae el alma a sus engaños cubiertos y perversas intenciones" (E.E. n° 332).

El tercer reto en Colombia es el narcotráfico. La multinacional del crimen que, junto con los alucinógenos, comercia en armas y en personas. Este negocio mortífero encontró en Colombia un campo fértil, abonado por una dirigencia rapaz que no sólo no combatió su comienzo, sino que siempre ha querido usufructuar sus rápidas ganancias. Quisieron ser clandestinos y sacrificar sólo a los 'capos'; sin embargo, el mal manejo ha puesto en evidencia a los narcotraficantes de cuello blanco. Hoy es clara la alianza entre la alta política y el narcotráfico. En esta forma el narcotráfico colombiano

3 Ejercicios Espirituales de Ignacio de Loyola (E.E.)



Foto: cuartadivision.mil.co

El narcotráfico en Colombia afecta al Estado de manera general y profunda, los niveles de corrupción van en aumento y el comercio de armas y personas no se detiene.

ha servido para aceitar la lucha armada por la tierra, corromper los poderes estatales, minar las instituciones republicanas y pervertir la conciencia nacional. Este deterioro de la conciencia, que transmutó la idea de la convivencia solidaria en relación mafiosa, es el mayor de todos los 'desórdenes de las operaciones' y logra infectar velozmente todas las relaciones sociales, mezclando su podredumbre moral, de manera blasfema, con la superstición⁴. El trabajo ignaciano aquí requiere todo el discernimiento de que sea capaz la fe, para descubrir la estrategia maléfica del 'enemigo de natura humana' y contrarrestar la deshumanización de la política. Aunque el narcotráfico sólo se jugará en el nivel

internacional, cuando la razón global (si existe) derrote a la codicia global (que guía al mundo), el trabajo interior "para disponer el alma, para quitar de sí todas las afecciones desordenadas" (E.E. n°1) es una preparación diseñada por Ignacio con ese objeto: romper el círculo vicioso de una mafia que privatiza el Estado, pisotea los derechos humanos e invade el espacio público. En el círculo virtuoso de conocerse a sí mismo, conocer a Cristo y adquirir "conocimiento interno de tanto bien recibido para que yo enteramente reconociendo pueda en todo amar y servir a su divina majestad" (E.E. n° 233), podremos encontrar la fusión transformadora de la fe con la política. Para transformar el mundo sin agotarlo, como lo está agotando el capitalismo salvaje, tenemos que comenzar por mirarlo en una "contemplación para alcanzar amor" (E.E. 230). ■

4 El mejor estudio de la mentalidad torcida por el maridaje de narcotráfico y superstición es La Virgen de los Sicarios, una novela de F. Vallejo (1994).

La aparente lejanía entre LA FE Y LA POLÍTICA

Foto: Archivo SJ



Juan Carlos Díaz Lara
Universidad Antonio Ruiz de Montoya

La palabra “fe” remite primariamente a lo que supone toda vida en común: confianza en los demás. Es confianza básica, afecta profundamente al ser humano y su entorno, y por ello no puede desligarse de la vida y sus desafíos. En este sentido, podemos decir que nadie puede vivir sin fe. Nadie puede vivir sin creer en sí mismo¹ (autoestima), ni sin fe en los demás pues las relaciones serían simplemente imposibles. La fe no es sino la apertura al otro ser humano, y se fundamenta en la capacidad de creer en uno mismo, lo cual nos capacita para creer en los otros. Si uno mismo no ha desarrollado sus propias capacidades, es muy difícil que sea capaz de creer en las potencialidades de los demás.

La fe, en su sentido religioso, va dirigida a Dios como raíz última de la existencia humana: su consistencia y finalidad. Entendida como experiencia de Dios aparece como una posibilidad de comprenderse a sí mismo y al mundo en un marco trascendente. La fe se constituye así como la

opción fundamental de la propia existencia y el proyecto de vida, en el que se encuentra a sí mismo, a los otros y al mundo al encontrar a Dios². Aceptar este concepto no es frecuente pues ordinariamente asociamos la fe con Dios y con doctrinas religiosas, contraponiéndola al pensamiento racional y científico.

Nuestra experiencia cotidiana nos señala que la palabra “política” se asocia con otras como mentira e impostura, de la que más vale mantenerse a distancia. Hay que señalar sin reparos que si bien esta es una concepción habitual no señala el sentido original de la vivencia política, que estaba vinculado con la capacidad de convivir de los seres humanos.

La política, en su sentido original, está radicalmente vinculada con la ética. Su peculiar radicalidad señala que ella está atada a una concepción valorativa de la vida, que pretende decirnos cuál debería ser el orden de prio-

1 La fe en uno mismo es la aceptación de uno mismo como se es y de sus posibilidades.

2 La fe es una noción fundamental en la Biblia. Su sentido primero y principal es la adhesión vital y confiada a Dios.



Foto: Archivo SI

El ejercicio de ciudadanía se aprende cotidianamente en cada uno de los marcos de la vida, como ambiente colectivo que se respira y se recrea a diario en las familias, en la calle, en las instituciones.

ridades en la organización de la convivencia humana. La persona al nacer en comunidad, necesita desarrollarse integralmente, y una de las formas de hacerlo, tanto en su individualidad como en su faceta comunitaria, es a través del interés en los asuntos públicos expresada en la acción política. Por ello el apoliticismo no solo es una suerte de contradicción sino una forma de egoísmo.

Para nadie resulta extraño el desinterés y la “falta de fe” en la política. Es bueno que nos preguntemos por qué esto es así. Al pensar al ser humano desde la desconfianza, cierta filosofía moderna instauró el mero intercambio como la preocupación esencial del ser humano. Entonces, la política como preocupación por el bien común se

hizo invisible y cedió su lugar a la sociedad liberal. Reducida a una racionalidad funcional, ella se convirtió en un asunto “técnico” para asegurar un mero “bien estar” de los individuos.

Esta racionalidad ha construido un nuevo escenario articulado en torno a cinco ideas: (a) primacía del individuo, contemplado en su vertiente de consumidor, (b) el mercado como modelo, que permite la optimización de las transacciones, que se impone sobre el de las cooperativas, el de las mutualidades, o el del propio estado. Así, podemos hablar de economía de mercado, pero también de sociedad de mercado, considerándola como la forma natural de organización y regulación ciudadana, (c) Es el mercado el que realiza la verdadera justicia social, mediante la equidad. La sociedad de mercado es considerada justa cuando permite que cualquier individuo entre en competencia, dándole la posibilidad de asegurarse su bienestar mediante sus iniciativas y su creatividad, (d) La empresa privada es la organización que, en la sociedad de mercado, garantiza mejor la coordinación de las transacciones en la competencia y permite la distribución más justa de costes y beneficios en el mercado mundial, y (e) el capital está en el origen del valor; es la medida de cualquier bien o servicio, tanto material como inmaterial, incluida la persona humana: reducida a la calidad de “recurso humano”. El individuo ya no tiene valor si deja de ser rentable. Éstos son los cinco grandes ejes motrices de la nueva narración societaria en el marco de la globalización. Note el lector que la política “técnica” se ha arropado del lenguaje de la economía.

¿Y que ha pasado con la religión? La religión, y en especial el cristianismo católico, ya no articulan la organización social ni provee de sentido su praxis. La modernidad relegó la religión al mundo privado³. El mundo moderno hizo que el saber escapase de las manos de los clérigos y la crisis se hizo decisiva cuando la Ciencia, que presentaba de manera objetiva al universo como articulado por leyes necesarias, colisionó con la idea de un Dios creador que hubiera podido intervenir y romper esas leyes. Ese ataque a Dios fue ataque a la religión. Emergió el Estado moderno que se liberó de la sujeción a las autoridades eclesiásticas e iniciaron la laicización y secularización. Con la laicización, las ideas de la religión y de Dios, la fe y la creencia cristianas fueron relegadas al espacio privado.

3 Como efecto de factores ideológicos y socioeconómicos, la sociedad ha experimentado un proceso de secularización, en virtud del cual las diversas actividades humanas (la política, el arte, la cultura, la moral, la vida cotidiana) se han ido independizando de la matriz religiosa que las empapaba y legitimaba. De forma progresiva, la religión ha ido cediendo posiciones, a veces de manera dolorosa y conflictiva, en la vida pública

¿Es la fe un asunto privado? La dimensión pública de la fe cristiana

El siglo XXI se ha inaugurado con dos grandes evidencias: el poder decisivo de la educación y el papel fundamental de la ciudadanía. Estamos convencidos de que la calidad de vida y el desarrollo personal dependen en gran medida de la calidad de la educación hasta el extremo que la exclusión del sistema educativo marca el nivel de marginalidad que padecen países como el nuestro y determina el itinerario vital del excluido. Por su parte, el ejercicio de la ciudadanía activa es un asunto intensamente demandado por la sociedad, dado su descuido.

El ejercicio de ciudadanía se aprende cotidianamente en cada uno de los marcos de la vida, como ambiente colectivo que se respira y se recrea a diario en las familias, en la calle, en las instituciones, en los mundos vitales. No es un privilegio, sino primariamente una responsabilidad a la que están invitados todos los agentes sociales; requiere intervenciones y responsabilidades compartidas. Pues bien, el creyente, en particular el cristiano está llamado a “sacar a la calle” la mal entendida “fe privada” porque puede enfocar su interés por el hombre de modos diversos: Dios no llama a los humanos a crear una religión, sino a una forma nueva de relación entre ellos, a “amarse unos a otros”. Y la plenitud de lo humano se realiza sólo en el amor a los hombres y (cuando se ha tenido la suerte de encontrarlo) también a Dios.

Esto no es otra cosa que la experiencia del valor y la dignidad de los seres humanos como tales y no por su pertenencia a mi propia raíz, país o grupo. Esa experiencia, más la convicción profunda que ella genera, es la que lleva a valorar a las personas ajenas por encima de las ideas propias, aunque no se renuncie a éstas, y por tanto a apreciar la convivencia de todos, y las condiciones para esa convivencia, como un valor no único pero sí supremo. De modo que la existencia humana no se conciba como lucha y competición sino como búsqueda e integración.

Es evidente que la fe del creyente alienta, estimula, critica, vivifica y enriquece (o debería enriquecer) su actividad pública, incluida la estrictamente política.

Pistas para la actividad pública

Existen grandes problemas en los que tenemos mucho que decir, como ciudadanos y como creyentes: el mal,

expresado en la pobreza; la falta de una distribución justa de los recursos escasos; el cambio climático; la escasez de fuentes energéticas. El miedo no debiera ser óbice para denunciar las injusticias.

La fe cristiana puede y debe activar el recuerdo del Crucificado y con él el de todas las víctimas de la injusticia, ejerciendo así una función crítica en nuestra sociedad. Puesto que la fe cristiana confiesa que el Crucificado ha resucitado de entre los muertos, la fidelidad a su memoria no termina en la cruz, y al extenderse a la Resurrección, se convierte en fuente de esperanza. Si la presencia pública del cristianismo fuese capaz de aportar a este mundo nuestro esa memoria y esa esperanza, críticas y liberadoras, estoy convencido de que su significación positiva sería más fácilmente reconocida por amplios sectores de nuestra sociedad.

Creo finalmente que esa memoria y esperanza pueden expresarse en el cultivo de:

- La hospitalidad: la convicción de que la apertura al otro desvela potencialidades únicas para acceder al misterio de lo plural. Ese redescubrimiento no ocurre en la superficie de las creencias, los discursos o los ritos.
- La sensibilidad ecológica. Nuestra responsabilidad se extiende al futuro, a las generaciones venideras. Será muy oportuno incluir en el discurso político y en el religioso las perspectivas ancestrales del mundo andino y selvático.
- Pedir la palabra. Nos hace falta pedir a nuestra sociedad plural que podamos tener “voz” como el resto de voces, sin privilegios pero también sin exclusiones. Una sociedad plenamente laica y no laicista.
- Cultivar la espiritualidad. Hay que pedir que nuestras sociedades secularizadas no olviden el cultivo de esta dimensión humana necesaria para salir de una espiral que no está llevando precisamente a un mundo más justo.

La fe no es una postura fija e inamovible, sino un camino. La política no puede darse de espaldas a la realidad. Lo contrario a la fe y a la política no son el ateísmo - o la increencia - o el apoliticismo, respectivamente sino, más bien, el fatalismo, esa actitud resignada de la persona que no ve posibilidad de cambiar el curso de los acontecimientos de su vida; es esa actitud negativa que recorta las posibilidades de esperanza, de proyección y de realización frente a la realidad. ■

Oscar Espinosa de Rivero
Pontificia Universidad Católica
del Perú - PUCP



Represas Hidroeléctricas en la **AMAZONÍA PERUANA:** Impacto Social y Ambiental de grandes consecuencias

En junio de 2010 el gobierno peruano firmó un acuerdo energético con Brasil para “el Suministro de Electricidad al Perú y Exportación de Excedentes al Brasil” por el cual se compromete a la instalación de varias hidroeléctricas en territorio amazónico peruano, siendo las primeras la de Inambari y la de Pakitsapango. Estas represas producirían energía cuyos “excedentes” serían exportados a Brasil durante los próximos treinta años.

La mayor parte de la población peruana no está familiarizada con este contrato que aparentemente sería beneficioso para el país. Sin embargo, este acuerdo internacional, así como otras medidas que se han venido dando en los últimos años en relación a la construcción de represas en la Amazonía, presentan

problemas muy serios y de distinto orden que el gobierno actual no está asumiendo con la debida responsabilidad.

A continuación, presentaremos brevemente los principales problemas que están en juego a partir de la firma de este convenio y del conjunto de proyectos hidroeléctricos que viene promoviendo el Ministerio de Energía y Minas.

Los problemas ambientales

Mucha gente cree que la energía hidroeléctrica es una energía limpia y por lo tanto más ecológica. Sin embargo, en el caso de la región amazónica esto no es así. Las represas amazónicas generan la putrefacción del bosque inundado, que no solamente impide la produc-

ción de oxígeno, sino que produce grandes emisiones de gas metano, contribuyendo a la contaminación atmosférica y al calentamiento global. Además, la inundación de bosques destruye una de las principales riquezas que el Perú tiene: su biodiversidad.

Asimismo, la construcción de las líneas de transporte para la energía eléctrica supone la deforestación de miles de kilómetros de bosque, además de generar impactos electromagnéticos en sus inmediaciones.

Las represas también afectan el nivel del agua en los ríos, no solo dificultando la navegación por estos, sino también impidiendo la reproducción de numerosas especies de peces que los surcan para desovar.

Finalmente, debido al tipo de suelos que existen en la Amazonía andina, los ríos arrastran grandes cantidades de barro y otros restos durante la temporada de lluvia que además de contribuir a la putrefacción de materia orgánica hace que la represa se colme más rápidamente que las construidas en otros ecosistemas.

A todo esto hay que añadir la irresponsable intención del gobierno actual de eliminar los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) para implementar estos proyectos. Si ya en la actualidad la mayoría de los EIA que se elaboran resultan insuficientes por estar mal hechos o incompletos (p.e. al no incluir los impactos sobre el conjunto del ecosistema de la cuenca), eliminarlos por completo sería desastroso.

Los problemas sociales

El principal impacto social de estos proyectos es el desplazamiento forzado de la población que vive en la zona de inundación. La experiencia de las represas construidas en la Amazonía brasileña ha demostrado que la mayoría de la población termina en los barrios marginales de las ciudades, como desempleados, informales o delincuentes.

Las poblaciones aledañas, río arriba o río abajo, también ven afectadas sus actividades tradicionales de subsistencia, sobre todo de la pesca, pero también de la agricultura, la caza y la recolección.

Ven afectada su salud ya que se deteriora la calidad del agua, se incrementa la desnutrición debido a la falta de proteínas y se incrementan

las enfermedades transmitidas por mosquitos y zancudos debido al empobrecimiento del agua.

El desplazamiento forzado sería particularmente grave en el caso de la represa de Pakitsapango, en el río Ene, en la selva central. Las comunidades asháninkas afectadas fueron las mismas que sufrieron el desplazamiento forzado por la violencia senderista, y mucha gente siente ante este proyecto la misma sensación de miedo y desamparo que sintieron frente a Sendero Luminoso.

A pesar de la gravedad de estos impactos, el gobierno, al igual que en el caso ambiental, está buscando allanar el camino legal para su implementación. En enero del 2010 el ejecutivo presentó un proyecto de ley para facilitar los desplazamientos internos, atentando contra los derechos humanos y los derechos de los pueblos indígenas.

¿El interés nacional?

Uno de los principales argumentos del gobierno es que estos proyectos se hacen para el beneficio del país. Sin embargo, incluso en términos formales, el acuerdo energético con Brasil beneficia a este país y no al Perú.

En primer lugar, porque no existe una adecuada planificación energética en el Perú, sino que se entregarían estos recursos al Brasil prácticamente en su totalidad. En segundo lugar, porque la energía que se producirá no sirve para el consumo doméstico regional sino que estará destinada a las grandes empresas brasileñas. En tercer lugar, son las propias empre-

sas brasileñas las que construirán las represas, destinando una gran parte del presupuesto a la instalación de turbinas y generando muy poco empleo. Finalmente, el acuerdo contempla que el Perú se quedará con las represas luego de treinta años de uso; sin embargo, el tiempo de vida útil de una represa en ecosistema amazónico es de aproximadamente veinticinco años, lo que quiere decir que Brasil devolverá al Perú represas que no sirven para generar electricidad.

La situación resulta más grave en la medida que organismos internacionales, como el Banco Mundial, han señalado que estos megaproyectos hidroeléctricos han fracasado debido a sus grandes impactos. Asimismo el Colegio de Ingenieros del Perú se ha manifestado públicamente desde el año 2009 en contra del acuerdo y de estos proyectos.

Sin embargo, el gobierno sigue manteniendo su posición y viene promoviendo no solamente los proyectos de Inambari y de Pakitsapango, sino otras represas más en la Amazonía, tanto para generar energía para Brasil como para trasvasar agua a la costa peruana. Uno de estos proyectos afectaría al río Marañón.

¿Por qué el gobierno sigue promoviendo estos proyectos en contra de la opinión de la población local y de expertos (ingenieros, ambientalistas, abogados, economistas y organismos internacionales)? ¿Por qué el gobierno promueve leyes que atentan contra los derechos humanos y el medio ambiente para favorecer estos megaproyectos? ¿Por qué tanta irresponsabilidad? ■

El Foro Social Mundial de MIGRACIONES

Del 08 al 12 de octubre se llevó a cabo en Quito (Ecuador) el IV Foro Social Mundial de las Migraciones (FSMM), con el lema “Pueblos en Movimiento por una Ciudadanía Universal: Derrumbando el modelo, construyendo actores”. Continúa así el camino comenzado por los movimientos sociales en Porto Alegre (Brasil, 2005), Rivas Vaciamadrid (España, 2006) y Rivas Vaciamadrid (España, 2008).

Este Foro se produce en el contexto de crisis mundial, crisis del modelo capitalista, que como se afirma en la Declaración de Quito (DQ), “en su afán de acumulación desmedida, profundiza la degradación ambiental y la precarización laboral. (...)Igualmente implica la agudización del desarrollo desigual y de las asimetrías al interior de los países y entre los países y regiones, con el incremento de la inequidad y la exclusión social, la discriminación, el racismo y la xenofobia”.

La crisis económica también llegó a la organización del FSMM (según comentarios de asistentes con mayor experiencia), provocando poca presencia de delegaciones, especialmente asiáticas y africanas. Sin embargo, se respiraban los deseos de participar, dialogar y reflexionar juntos para encontrar nuevas vías alternativas a este sistema actual.

Las conferencias, foros y talleres giraron en torno a cuatro temáticas: 1. Crisis globales y flujos migratorios, 2. Derechos Humanos y Migración, 3. Diversidad, convivencia y transformaciones socioculturales y 4. Nuevas formas de esclavitud, explotación humana y servidumbre. Además, se mostró una gran preocupación por el

cambio climático y se puso de manifiesto la necesidad de repensar un sistema que proteja el medio ambiente.

Uno de los temas a destacarse fue el proceso de criminalización de las migraciones, llevadas a cabo en diferentes países y que conllevan a la externalización y militarización de las fronteras, lo cual “tiene su cara más cruda en los recientes acontecimientos de expulsión del pueblo Rom¹ de Francia, en los constantes rechazos en la Valla de Melilla², en la Ley Arizona, los miles de muertos en las diferentes fronteras del mundo, los miles de desplazados climáticos anuales de Bangladesh y la masacre de los 72 migrantes en Tamaulipas, México” (DQ).

Se reconoció que existe una violación sistemática de los derechos humanos a las personas migrantes, refugiadas y desplazadas en los diferentes países y fronteras. Este hecho hace necesario el impulso de políticas públicas globales que defiendan la vida de estas personas. Se necesita mayor conocimiento de las realidades específicas, así como indicadores que permitan evaluar el grado de cobertura de los derechos humanos de estas personas en movilidad, y el aporte y los costos que suponen los migrantes para los países de destino y de origen.

La nueva forma de esclavitud, la trata de personas, unida muchas veces al tráfico de personas, es un fenómeno que debe de provocar la actuación de los gobiernos, de cara a proteger a las personas vulnerables de este tipo

1 Como se le conoce a la etnia gitana.

2 Barrera física de separación entre Marruecos y la ciudad africana de Melilla (España), cuyo propósito es detener la inmigración ilegal y el contrabando comercial.



Foto: Isabel Berganza

de flagelo. Igualmente se debe de crear un sistema que garantice la persecución y sanción a las mafias que hacen posible esta realidad.

Una meditación que surgía en un taller es que, la reflexión se ha centrado mucho en posicionar a la persona migrante como agente de desarrollo tanto en el país que le acoge, como en aquel que ha dejado, sin embargo, siendo esto bueno y necesario, es conveniente un giro hacia el cuestionamiento del modelo de desarrollo, que genera la necesidad de migrar para poder encontrar una vida mejor. Este giro lleva a mirar las causas profundas de la situación actual, porque nos puede pasar que, al final, sigamos repitiendo el mismo sistema de desarrollo desigual y no equitativo.

Por eso el FSMM habla de derrumbar el modelo, de crear un “nuevo paradigma que asegure una relación armónica entre los derechos de los seres humanos y

los de la Madre Tierra, y que a su vez permita pensar y definir nuevas políticas sobre desarrollo y migración” (DQ). Para ello es necesario generar nuevos actores para el cambio social, empoderar a las personas migrantes y sus comunidades de origen para que ellas también participen en esta creación. Se precisa de experiencias concretas que hablen de la plausibilidad de un nuevo modelo, más humano, más equitativo, con perspectiva del respeto de los Derechos Humanos de todos y todas. Hay que demostrar en la práctica que sí se puede y hacerlo visible.

Fue un momento apasionante la marcha final que se realizó, donde participaron organizaciones campesinas, mujeres rurales, migrantes, refugiados y refugiadas, trabajadores agrícolas, desplazados, gente sin tierra, organizaciones de defensa de los derechos humanos, etc. Color, música, gritos, pancartas pidiendo un nuevo modelo, donde los más pequeños tengan cabida. ■

PRE FORO SOBRE MIGRACIONES SJ

En el marco del IV FSM, se organizó el Pre Foro sobre Migraciones para Obras y Apostolados de la Compañía de Jesús, del 04 al 06 de octubre, como espacio de encuentro y diálogo para evaluar la presencia de los jesuitas con migrantes, refugiados y desplazados, intercambiar experiencias y pensar en estrategias conjuntas.

Producto de esta reflexión compartida se elaboró un comunicado, del cual presentamos a continuación un resumen:

LA COMPAÑÍA DE JESÚS ANTE LA MIGRACIÓN

Sostenemos que:

Es importante destacar el derecho de toda persona a vivir, trabajar y realizarse humanamente y en plenitud en su lugar o país de origen. Pero cuando ello no es posible, también enfatizamos el derecho a buscar mejores condiciones de vida fuera de su lugar de origen, sea atravesando alguna frontera internacional o sea dentro de su propio país.

Los participantes de este Preforo denunciamos:

Cualquier forma de violación de los derechos humanos de personas migrantes.

La estigmatización mediática y social y la criminalización por parte de los Estados de la migración irregular.

La negación sistemática por parte de muchos Estados a otorgar la debida protección internacional a solicitantes de asilo y refugio, lo cual les deja en situación de extrema vulnerabilidad.

Las políticas migratorias restrictivas, que se centran en detención, deportación y control fronterizo.

El consecuente fortalecimiento de redes de trata y tráfico de personas, muchas

veces vinculadas a la corrupción e impunidad estatal.

El modelo de desarrollo desequilibrado, promovido por corporaciones multinacionales, que prioriza el mercado por encima del desarrollo humano, y que tiene como consecuencias:

- La destrucción medioambiental y extracción de recursos naturales, forzando el desplazamiento de poblaciones enteras.
- La explotación laboral de personas migrantes.
- La vulnerabilización particular de mujeres y menores de edad.

Demandamos:

La ratificación universal de la Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares de 1990.

La protección internacional efectiva de solicitantes de asilo y refugio.

Políticas migratorias integrales e incluyentes que aborden no sólo la migración laboral, sino también sus dimensiones cultural, social, religiosa y política.

La protección de los derechos de las personas, independientemente de su estatus administrativo migratorio, con particular atención a sectores vulnerables como mujeres y menores de edad.

Respeto al derecho de los pueblos indígenas sobre sus tierras y recursos.

Un modelo de desarrollo sostenible y centrado en las personas.

Nos comprometemos a:

Partiendo del acompañamiento directo, reflexionar sobre temas prioritarios, para hacer frente a la estigmatización y criminalización de las personas migrantes, y para incidir en políticas migratorias más justas y humanas.

Crear una red global ignaciana de migraciones para fortalecer nuestra respuesta como cuerpo a este desafío global.

Colaborar con otras instituciones y organizaciones que tienen una misión afín a la nuestra.

Potenciar la solidaridad y colaboración Norte-Sur y Sur-Sur para buscar políticas migratorias y modelos de desarrollo más justos.

Proyecto del SEA obtiene RECONOCIMIENTO INTERNACIONAL

Hace dos años Servicios Educativos El Agustino (SEA) empezó a trabajar con las Instituciones Educativas y los jóvenes de la cuenca del río Rímac de Huarochirí el Proyecto "Jóvenes emprendedores y desarrollo local". El Proyecto buscaba desarrollar habilidades emprendedoras en los jóvenes por medio de la capacitación de sus docentes y la puesta en marcha de proyectos de emprendimiento.

En diciembre del 2009 Heydi Paico y Sara Carhuamaca, junto a los profesores Miguel Sandoval y Joel Isidro (de la IE San Mateo de Huanchor) expusieron su proyecto: "La influencia de las TIC en el proceso de enseñanza y aprendizaje". Este proyecto innovador usaba un software especialmente diseñado para los proce-

sos de aprendizaje y su medición y, además, pretendía tener utilidades al momento de su aplicación, ya que se proyectaba más allá de la IE y se presentaba como una oferta educativa a la comunidad.

Durante el 2010, luego de muchos concursos escolares entre colegios, UGEL, provincias, regiones, etc., el proyecto clasificó para ir a Brasil en octubre, donde se celebraba la Muestra Internacional de Ciencia, Tecnología e Investigación (Mostratec 2010). El proyecto logró estar entre los primeros puestos a nivel global, con el premio a proyecto destacado entre las instituciones sudamericanas, con lo que se aseguró su participación a la etapa mundial en Eslovaquia (julio 2011)



Junto a estos buenos resultados los docentes capacitados destacan como experiencia valiosa el acompañamiento y asesoría personalizada que SEA impulsó desde el inicio. Hacer que la capacitación deje de ser masiva y se convierta en una experiencia de relación personal y aprendizaje mutuo seguramente seguirá dando buenos frutos.



Acuerdos de la Propuesta EDUCATIVA COMÚN

Del 25 al 26 de noviembre se realizó el Taller Final del Plan de Formación de Formadores en Educación Popular, destinado a debatir la Propuesta Educativa Común de los Centros Sociales jesuitas, producto de la sistematización del trabajo de los grupos de estudio durante los 15 meses de formación.

Los temas de discusión versaron en relación a las orientaciones educativas de las Obras Sociales y una propuesta educativa común. Al final del taller se procuró buscar, a través de actividades grupales, los "Acuerdos de la Propuesta Educativa Común". A partir de ello se buscará concluir la sistematización de esta propuesta, la que será validada por la Compañía de Jesús, buscándose además afianzar la identidad de los Centros Sociales.

El Educador popular colombiano Alfonso Torres, fue el encargado de guiar, acompañar y orientar la discusión de los participantes durante el Taller, acompañado por Lissy Canal, Coordinadora del Programa, y su equipo.

La clausura y entrega de diplomas estuvo a cargo de Bernardo Haour sj, Coordinador del Sector Social (ai); Martín Vegas, Director del Instituto de Políticas Educativas, y Ofelia Montes, Coordinadora de la Oficina del Sector Social.

CONCERTACIÓN LOCAL para el DESARROLLO SOSTENIBLE

(Documento de Sistematización)

El proyecto “Juventud, Gestión Local y Desarrollo Sostenible”, implementado por Encuentros, el Arzobispado de Huancayo, el Centro Loyola Ayacucho, Radio Marañón y el Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica, ha culminado luego de dos años de ejecución; sin embargo el Documento de Sistematización de la experiencia permite descubrir y difundir aprendizajes, apuestas, sueños y tareas pendientes que el proyecto plantea continuar.



La Sistematización recoge evidencias de una participación juvenil activa en los espacios locales de toma de decisión, donde desarrollan su capacidad de negociación y diálogo con otros actores. Asimismo, los espacios de encuentro e intercambio entre jóvenes y funcionarios/autoridades, permiten superar los prejuicios generacionales y sociales tradicionalmente establecidos.

Por otro lado, se ha desarrollado una estrategia formativa desde la cual se entiende al aprendizaje como un fenómeno social donde la formación es una práctica constante que va más allá de actividades educativas tradicionales. Lo central es el proceso de apropiación de saberes y su aplicación frente a hechos concretos y significativos de la realidad. Esto fortalece a los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo e incide positivamente en sus perspectivas de vida en la medida que su actuar se va tejiendo en relación a un horizonte vital futuro.

Novedades en SAIPE y ENCUENTROS



Deseamos informarles que Olga Salazar Vera es la actual directora de Encuentros, quien reemplaza en el cargo a Oscar Vásquez Bermejo luego de casi ocho años de labor.

Olga realizó estudios de Psicología en la PUCP, cursó estudios de Maestría en Políticas Sociales con mención en Promoción de la infancia en la Universidad Mayor de San Marcos.

Desde el 2005 se desempeñaba como Coordinadora del área de Protección de Derechos y Acceso a la Justicia de Encuentros, y ha tenido a su cargo la coordinación general de los proyectos de Justicia juvenil Restaurativa y Justicia para Crecer principalmente.

Queremos hacer un público reconocimiento a Oscar por todo su trabajo y compromiso al frente de la institución durante estos años.



De igual manera les informamos que Manuel Grandez Fernández es el nuevo Director Ejecutivo del Servicio Agropecuario para la Investigación y Promoción Económica - SAIPE.

Manuel es sociólogo y educador, con especialidad en Educación Intercultural, y ha trabajado en Santa María de Nieva desde hace más de 17 años.

Él reemplaza en el cargo a Hermes Montenegro Delgado, a quien queremos agradecer por su apoyo y colaboración al frente del SAIPE en estos meses.



NUEVAS PUBLICACIONES

La Iniciación de la Política. El Perú político en perspectiva comparada

Carlos Meléndez y Alberto Vergara (editores)

Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2010.

Imprescindible compilación de artículos para entender los derroteros que han seguido los estudios políticos en el Perú, sus enfoques epistemológicos y la consolidación de la Ciencia Política como disciplina autónoma. El libro tiene como punto de partida una introducción que sintetiza las dos vertientes de reflexiones politológicas sobre la democracia en el Perú: la vasta, es decir aquella que apela a teorías explicativas de las particularidades latinoamericanas, conteniendo fuertes variables estructurales; y por otro lado la acotada, que privilegia el estudio de la arena política, el comportamiento de sus actores y el diseño de sus instituciones para entender los procesos democráticos en el país.

Posteriormente desarrolla cinco grandes ejes temáticos que corresponden a la estructura de la obra: la primera parte se ocupa de revisar generalmente las teorías y méto-

dos en la Política Comparada; la segunda parte contextualiza los estudios sobre Política Comparada desde la realidad peruana; la tercera parte aborda la problemática de la representación y los partidos políticos en el Perú y en los países andinos; la cuarta, busca explicar la tensión entre la capacidad estatal de procesar demandas y los movimientos sociales. Por último, el libro presenta un grupo de trabajos sobre cultura política sumamente valiosos. El resultado final, tanto por la temática abordada como por los autores seleccionados es la publicación de un texto que se convertirá en un punto de referencia del debate político en los próximos años.

(Comentarios: Miguel Cortavirta)



LECTURAS PARA COMPARTIR (Gonzalo Gamio Gehri)

Sobre "Razón, política y pasión" de Michael Walzer:

Michael Walzer es uno de los pensadores políticos más destacados de las últimas décadas. En los últimos años se ha dedicado a bosquejar una lectura crítica de los principios, estilos de vida, prácticas e instituciones que constituyen la democracia liberal. Una lectura que hace justicia a las fortalezas del liberalismo, pero también señala lúcidamente sus debilidades para corregir desde dentro las determinaciones de una genuina cultura democrática.

Ese es el objetivo fundamental de *Razón, política y pasión*, destacar los tres defectos principales del liberalismo con el fin de ofrecer una versión de la teoría política liberal mucho más sensible al compromiso comunitario, a las actividades más cotidianas de la vida política, así como al espíritu de la militancia y de la práctica cívica. Walzer considera que el liberalismo asume erróneamente una perspectiva adánica, que considera el orden político como fruto de un contrato originario celebrado entre

individuos aislados y mutuamente indiferentes. De este modo el liberalismo procedimental ignora el valor de la historia y de las comunidades no elegidas en la configuración de la identidad y la razón práctica de las personas. El credo liberal identifica la deliberación como la práctica política más importante, restándole interés a otras actividades que también contribuyen a sostener el quehacer político: movilización, formación política, debate político, negociación, participación en elecciones, etc. Finalmente, Walzer estudia el lugar de la pasión en la praxis política, un lugar que el liberalismo – concentrado en la deliberación pública – no ha terminado de comprender. Merece una especial atención la interpretación democrática del poema *El último día / El juicio final* de W.B. Yeats.



"La tradición de los jesuitas de tender puentes superando las fronteras es algo crucial para el mundo de hoy. Nosotros sólo podremos llegar a ser puentes en medio de las divisiones de un mundo fragmentado, si estamos unidos por el amor de Cristo nuestro Señor"

(CG35, dec.3, n.17)



Una fe que hace justicia...
www.socialsjperu.org

Jesuitas
JESUITAS
Perú